RegioneEmilia-Romagna

IL PRESIDENTE
IN QUALITÀ DI COMMISSARIO DELEGATO
ai sensi dell'art. 1 comma 2 del D.L. n. 74/2012
convertito con modificazioni dalla Legge n. 122/2012

Ordinanza n. 21 del 7 Settembre 2018

MODIFICHE E INTEGRAZIONI ALLE ORDINANZE 5/2018 E 9/2018. RICOGNIZIONE DEI FABBISOGNI PER SPESE DI FUNZIONAMENTO DEL COMMISSARIO.

Visti:

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21.05.2012 recante la dichiarazione dell'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del Decreto Legge 04.11.2002 n. 245, convertito con modificazioni dall'art. 1 della Legge 27.12.2002, n. 286;
- i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 maggio con i quali è stato dichiarato lo stato d'emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo, i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al Capo del Dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;
- il Decreto Legge 06.06.2012 n. 74 convertito, con modificazioni, dalla Legge 01.08.2012 n. 122, con il quale sono stati previsti interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo il 20 e 29 maggio 2012;
- il comma 2bis dell'articolo 11 del Decreto-legge n. 210 del 30 dicembre 2015, convertito con modificazioni dalla legge n. 21 del 25 febbraio 2016, pubblicata sulla G.U. n. 47 del 26 febbraio 2016, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 al 31 dicembre 2018 e il successivo art. 2 bis comma 44 del decreto legge 16 ottobre 2017, n. 148, convertito dalla legge 4 dicembre 2017, n. 172 che ha prorogato ulteriormente il suddetto stato di emergenza al 31 dicembre 2020;

Preso atto che il giorno 29 dicembre 2014 si è insediato il Presidente della Regione Emilia-Romagna Stefano Bonaccini che ricopre da tale data anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, secondo il disposto dell'art. 1, del Decreto Legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122;

Visti:

– il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" nel testo implementato e coordinato

con il D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 ed in particolare l'art. 21 commi 1, 6 e 7 e l'art.216 "Disposizioni transitorie e di coordinamento";

- il D.L. 31 maggio 2010, n. 78 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica", convertito con modificazioni, nella legge 30 luglio 2010, n. 122, con particolare riferimento all'art. 6 "Riduzione dei costi degli apparati amministrativi";
- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario" convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, e s.m.i.;

Richiamati.

- la Legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso, gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;
- il D.L. 24 aprile 2014, n. 66 nel testo coordinato con la legge di conversione 23 giugno 2014, n. 89 recante "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale. Deleghe al governo per il completamento della revisione della struttura del bilancio dello Stato, per il riordino della disciplina per la gestione del bilancio e il potenziamento della funzione del bilancio di cassa, nonché per l'adozione di un testo unico in materia di contabilità di Stato e di tesoreria";
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 di approvazione del Regolamento di esecuzione ed attuazione del predetto D.lgs. n. 163/2006, per quanto applicabile secondo quanto previsto dall'art. 217 del D.lgs. 50/2016;
- la L.R. 24 maggio 2004, n. 11, "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e ss.mm.;
- la Legge 208 del 2015 e in particolare l'articolo 1 comma 513 "L'Agenzia per l'Italia digitale (Agid) predispone il Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione che è approvato dal Presidente del Consiglio dei ministri o dal Ministro delegato. Il Piano contiene, per ciascuna amministrazione o categoria di amministrazioni, l'elenco dei beni e servizi informatici e di connettività e dei relativi costi, suddivisi in spese da sostenere per innovazione e spese per la gestione corrente, individuando altresì i beni e servizi la cui acquisizione riveste particolare rilevanza strategica";

Visti inoltre:

- il Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";
- la delibera dell'ANAC n. 831 del 3 agosto 2016, di approvazione del "Piano Nazionale Anticorruzione", aggiornato con deliberazione ANAC n. 1208 del 22 novembre 2017;

Visti infine:

- la Legge 16 gennaio 2003, n. 3 “Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione”, ed in particolare l’art. 11 «Codice unico di progetto degli investimenti pubblici»;
- la Legge 13 agosto 2010, n. 136 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”, ed in particolare l’art. 3 «Tracciabilità dei flussi finanziari» e ss.mm.;
- la determinazione dell’Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture (AVCP) del 7 luglio 2011, n. 4 recante “Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136”;

Richiamati in materia di programmazione delle acquisizioni di beni e servizi delle stazioni appaltanti i commi 1, 6, 7, 8 e 9 dell’art. 21 “Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti” del citato D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.;

Richiamata le proprie ordinanze:

- n. 5 del 28 febbraio 2018 “*Ricognizione dei fabbisogni per spese di funzionamento del commissario. Modifiche ordinanze 8/2017 e 31/2017”;*
- n. 9 del 8 maggio 2018 “*Modifiche e integrazioni all’ordinanza 5/2018. Ricognizione dei fabbisogni per spese di funzionamento del commissario*”;

Tenuto conto della molteplicità delle azioni che si stanno intraprendendo e della definizione delle attività da porre in essere nell’immediato futuro, risulta necessario modificare la tabella di programmazione delle spese previste per le annualità 2018-2019-2020, di cui all’allegato 1 della citata ordinanza 9/2018 e in particolare rimodulare e meglio definire alcune attività previste nella tabella obiettivo 1, lasciando inalterato il totale di € 1.000.000,00, rimodulare e meglio definire alcune attività previste nella tabella obiettivo 3, lasciando inalterato il totale di € 70.000,00 e rimodulare le attività della tabella obiettivo 4, determinando quindi per l’obiettivo 4 una spesa prevista di € 160.000,00 che sostituisce la somma di € 230.000,00 previsto con l’ordinanza 9/2018;

- lasciare inalterata ogni altra previsione di spesa di cui all’allegato 1;

Richiamati:

- la Circolare n. 2 dell’11 marzo 2008 del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri ad oggetto “Legge 24 dicembre 2007, n. 244, disposizioni in tema di collaborazioni esterne”;
- l’art. 7 del D.Lgs. n. 165 del 30 marzo 2001 e successive modificazioni ed in particolare i commi 6 e 6-bis;
- il D.lgs n. 75 del 25 maggio 2017;

Ritenuto pertanto:

- di procedere alla modifica della Programmazione dell’acquisizione di beni e servizi e di consulenze professionali per il Commissario delegato per la ricostruzione Sisma 2012 per gli anni 2018- 2020, secondo i fabbisogni quantificati nell’Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per un importo globale di spesa di € 1.480.000,00 che sostituisce la somma di € 1.550.000,00 programmata con l’ordinanza 9/2018;

- di sostituire l'allegato 1 della citata ordinanza 9/2018 con il presente allegato nel quale le spese globali rimangono suddivise in due parti afferenti rispettivamente a:

  a) Spese per acquisizione di beni e servizi ICT,

  b) Spese relative alla formazione, all'organizzazione e alle consulenze professionali;

Dato atto, altresì, che il Programma qui approvato, così come le successive integrazioni o modificazioni individua gli obiettivi che si intendono perseguire, le attività da realizzare, le tipologie di beni e servizi che si prevede di acquisire, le consulenze da attivare e le risorse finanziarie necessarie;

Dato atto, altresì, che le risorse finanziarie programmate con il presente provvedimento trovano copertura finanziaria nello stanziamento previsto dall'art. 2 del D.L. n. 74/2012, convertito con modificazioni dalla Legge 01.08.2012 n. 122, secondo quanto specificato nell'Allegato medesimo;

Atteso che, con riferimento alle attività programmate:

- per quanto riguarda l'assetto organizzativo, il Commissario con propria ordinanza n. 18 del 3 settembre 2018 ha approvato lo schema di accordo di collaborazione con l'Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici - Intercent-ER per l'utilizzo della piattaforma SATER, che potrà essere utilizzata pertanto per lo svolgimento delle gare d'appalto previste;
- all'attuazione delle stesse provvederà il Dirigente regionale competente, in conformità a quanto previsto dalla normativa e disciplina vigente in materia di forniture e servizi, nonché da ogni altra disposizione normativa e amministrativa vigente;

Richiamata la deliberazione di Giunta regionale n. 2084 del 14 dicembre 2015 e s.m.i. con la quale è stata istituita l'Agenzia regionale per la ricostruzione – sisma 2012, quale soggetto attuatore a supporto del Commissario per la realizzazione dei compiti e delle funzioni previste;

Viste altresì le deliberazioni di Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna n.89 del 30 gennaio 2017 concernente "Approvazione piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019" e n. 93 del 29 gennaio 2018 "Approvazione piano triennale di prevenzione della corruzione. Aggiornamento 2018-2020";

DISPONE

Per i motivi espressi in premessa che si intendono qui integralmente richiamati:

1) di approvare la modifica e la rimodulazione delle attività di cui alla tabella che espone la Programmazione dell'acquisizione di beni e servizi e di consulenze professionali per il Commissario delegato per la ricostruzione Sisma 2012 per gli anni 2018- 2020, con una riduzione di spesa prevista per € 70.000,00 e quindi di dare atto che l'importo totale aggiornato ammonta ad € 1.480.000,00, secondo i fabbisogni quantificati nell'Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che sostituisce l'Allegato 1 della citata ordinanza 9/2018, ed è suddiviso in due parti afferenti rispettivamente a:

   a) Spese per acquisizione di beni e servizi ICT,
   b) Spese relative alla formazione, formazione, all'organizzazione e alle consulenze

professionali;

2) di dare atto che le risorse finanziarie programmate con il presente provvedimento pari ad € 1.480.000,00 trovano copertura finanziaria nello stanziamento previsto dall'art. 2 del D.L. n. 74/2012, convertito con modificazioni dalla Legge 01.08.2012 n. 122, secondo quanto specificato nelle schede dell'Allegato medesimo;

3) di dare atto, inoltre, con riferimento alle attività programmate che:

   - per quanto riguarda l'assetto organizzativo, il Commissario con propria ordinanza n. 18 del 3 settembre 2018 ha approvato lo schema di accordo di collaborazione con l'Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici - Intercent-ER per l'utilizzo della piattaforma SATER, che potrà essere utilizzata pertanto per lo svolgimento delle gare d'appalto previste;
   - all'attuazione delle stesse provvederà il Dirigente regionale competente, in conformità a quanto previsto dalla normativa e disciplina vigente in materia di forniture e servizi, nonché da ogni altra disposizione normativa e amministrativa vigente;

4) di dare atto, infine, che per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative richiamate, nonché si provvederà alle comunicazioni e pubblicazioni previste dall'art. 21, commi 6 e 7, del decreto legislativo n. 50 del 19 aprile 2016 e successive modifiche;

5) di pubblicare la presente ordinanza nel Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia Romagna (BURERT).

Bologna,

Stefano Bonaccini

(firmato digitalmente)

COMMISSARIO DELEGATO ART. 2 D.L. 74 2012

RICOGNIZIONE DEI FABBISOGNI PER SPESE DI FUNZIONAMENTO

Anni 2018-2020

Modificata e Aggiornata al settembre 2018

Allegato 1

A) - Spese per acquisizione di beni e servizi ICT

OBIETTIVO 1

Spese per acquisizione hardware. manutenzione ordinaria e/o evolutiva, assistenza e gestione operativa dell'infrastruttura tecnologica, telematica e applicativa dei sistemi informativi a supporto delle attività di ricostruzione

PREVISIONE DI SPESA 2018-2020

	ATTIVITÀ	Importo 2018-2020
1	Acquisizione di prodotti hardware comprese le relative attività di installazione, configurazione e collaudo	€ 30.000,00
2	Servizi per la gestione operativa, l'assistenza tecnica e la manutenzione ordinaria e/o evolutiva dell'infrastruttura tecnologica, telematica e applicativa dei sistemi informativi a supporto della ricostruzione	€ 329.000,00
3	Progettazione, sviluppo, manutenzione evolutiva, collaudo, installazione e avvio in esercizio di software e applicazioni informatiche	€ 61.000,00
4	Servizi di assistenza e supporto nella gestione di "MUDE emergenza terremoto"	€ 170.000,00
5	Servizi di assistenza e manutenzione del sistema "F.EN.I.C.E."	€ 120.000,00
6	Servizi di manutenzione e di integrazione delle procedure informatiche sull'applicativo SFINGE	€ 170.000,00
7	Servizi aggiuntivi di assistenza sulle postazioni di lavoro della struttura del Commissario delegato per la ricostruzione, in adesione alla Convenzione CONSIP	€ 120.000,00
	Totale	***€ 1.000.000,00***

OBIETTIVO 2

Realizzazione cartografia di base e implementazione sistema informativo geografico area sisma

PREVISIONE DI SPESA 2018-2020

	ATTIVITÀ	Importo 2018-2020
1	Acquisizione e sviluppo di dati geo-topografici, prodotti cartografici digitali, ortoimmagini; realizzazione di nuovi contenuti digitali dell'infrastruttura geografica regionale e della cartografia di base	200.000,00
2	Integrazione alle attività in essere in capo alla Regione Emilia-Romagna relative alla Gestione e manutenzione applicazioni - evoluzioni funzionali del sistema MOKA CMS e del sistema informativo geografico sviluppato per l'area del cratere	50.000,00
	Totale	***€ 250.000,00***

b) Spese relative alla formazione, all'organizzazione e alle attività legali (comprese le consulenze professionali);

OBIETTIVO 3

Spese per formazione del personale e acquisizione di servizi per l'attività lavorativa a supporto del Commissario

PREVISIONE DI SPESA 2018-2020

	ATTIVITÀ	Importo 2018-2020
1	Acquisto di servizi per formazione specialistica	€ 14.000,00
2	Acquisizione di banche dati normative, giurisprudenziali, ecc	€ 8.000,00
3	Servizi di analisi delle strutture degli EE.LL. finalizzati all'ottimizzazione dei modelli organizzativi connessi alla ricostruzione	€ 48.000,00
	Totale	***€ 70.000,00***

OBIETTIVO 4

Spese per consulenze e supporto giuridico al contenzioso e alle problematiche giuridiche nelle procedure di concessione di contributi per la ricostruzione

PREVISIONE DI SPESA 2018-2020

	ATTIVITÀ	Importo 2018-2020
1	Supporto e assistenza legale agli enti territoriali per il contenzioso	€ 50.000,00
1	Spese connesse alle procedure di contenzioso	€ 10.000,00
3	Consulenze professionali in materia giuridica a supporto del commissario	€100.000,00
	Totale	***€ 160.000,00***

RIEPILOGO DELLA PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA MODIFICATA CON IL PRESENTE PROVVEDIMENTO

PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA (importi in euro)

Oggetto			**Importo 2018-2020**
Parte A	**Parte B**		
1		Spese per acquisizione hardware, manutenzione ordinaria e/o evolutiva, assistenza e gestione operativa dell'infrastruttura tecnologica, telematica e applicativa dei sistemi informativi a supporto delle attività di ricostruzione	€ 1.000.000,00
2		Realizzazione cartografia di base e implementazione sistema informativo geografico area sisma	€ 250.000,00
	3	Spese per formazione del personale e acquisizione di servizi per l'attività lavorativa a supporto del Commissario	€ 70.000,00
	4	Spese per consulenze e supporto giuridico al contenzioso e alle problematiche giuridiche nelle procedure di concessione di contributi per la ricostruzione	€ 160.000,00
		TOTALE	***€ 1.480.000,00***